

Vlieland, een eiland van Rust en Ruimte  
Geluidnota gemeente Vlieland  
Gemeente Vlieland

## Vlieland, een eiland van rust en ruimte Geluidnota gemeente Vlieland 2010

Met deze nota vervalt de notitie "Beleid festiviteiten en geluidsoverlast" d.d. 27 maart 2000

december 2010  
J.G. Weeda-Stemerdink

## 1 Inhoudsopgave:

1	Inhoudsopgave:	2
2	Achtergrond en doel	3
2.1	Het Waddeneiland Vlieland	3
2.2	Waarom een geluidnota?	3
2.3	Decibel dB en dB(A)	4
2.4	Doel en Status	4
2.5	Opzet van de nota	5
3	Huidige situatie	6
3.1	Algemeen	6
3.2	De geluidskwaliteit in de gemeente Vlieland	6
3.2.1	Horeca	6
3.2.2	Evenementen	7
3.2.3	Verkeer	8
3.2.4.	Overige bronnen	8
3.3	Klachten	9
4	Beleidskader	10
4.1	Algemeen	10
4.2	Uitgangspunten	10
4.3	Europees beleid	10
4.4	Nationaal beleid	11
4.4.1.	Het Activiteitenbesluit	11
4.5	Melding en akoestisch onderzoek	12
4.6	Kennisgeving incidentele festiviteit	12
4.7	Gemeentebeleid	13
5	Afspraken	15
5.1	Horecagelegenheden	15
5.1.1	Tijdens normale bedrijfsvoering	15
5.1.2	Activiteiten in horecagelegenheden	15
5.1.3	Terrassen	16
5.2	Festiviteiten in de buitenlucht of in tenten	16
5.3	Bedrijvigheid	17
5.4	Verkeerslawaaï	17
6	Handhaving	18
6.1	Handhaving op geluidsniveau normale bedrijfsactiviteiten	18
6.1.1.	Melding/vergunningsaanvraag op basis van het activiteitenbesluit	18
6.1.2	Controle	18
6.1.3.	Maatregelen	19
6.2	Handhaving bij individuele activiteiten en festiviteiten	19
6.2.1.	Niet aanvragen van een ontheffing	19
6.2.3.	Meer ontheffingen vragen dan toegestaan	19
7	Monitoring en evaluatie	20

## 2 Achtergrond en doel

### 2.1 Het Waddeneiland Vlieland

Het Waddeneiland Vlieland staat bij veel mensen bekend als vakantie-eiland van rust en ruimte. Met een beddencapaciteit van 8000 is Vlieland vooral afhankelijk van seizoensgebonden activiteiten. Daarnaast is Vlieland voor bijna 1150 mensen hun thuis. De gemeente Vlieland beslaat een oppervlakte van 32.050 hectare, die bestaat uit:

- buitenwater: 27.994 hectare
- binnenwater: 4 hectare
- land: 4.052 hectare

Terwijl op de andere Waddeneilanden de aangrenzende zandplaat, het voornaamste dorp en de veerdam aan de westkant liggen en de uitgestrekte woeste gronden oostwaarts, is dat bij Vlieland andersom. De zandplaat *de Richel* en het dorp liggen in het oosten, de natuur in de vorm van een enorme kale vlakte en een smal duingebied in het midden en het westen. De zandvoorraad op de Vliehors en de overheersende westenwinden zorgden voor de vorming van het hoogste duin op de Waddeneilanden: het veertig meter hoge Vuurboetsduin, met daar bovenop de vuurtoren.

In de luwte van dat duin ligt het dorp Oost-Vlieland. Het dorp wordt beschermd door een dijk en omringd door bos en duin. In het dorp bevinden zich verscheidene monumentale panden, waardoor het dorp een sfeerbeeld oproept van weleer. De winkels, terrasjes en uitgaansgelegenheden houden het dorp echter levend.

### 2.2 Waarom een geluidnota?

In het dagelijkse leven heeft een ieder te maken met geluid en de mogelijke hinder die daarmee gepaard kan gaan. Hetzij als maker van dit geluid ('bron') hetzij als waarnemer van het geluid ('ontvanger'). Als waarnemer is het vaak eenvoudig om vast te stellen wanneer geluid hinderlijk is. Dit uit zich immers in een gevoel: 'Ik heb er last van'.

Op voorhand vaststellen of een bepaalde geluidssituatie hinderlijk is wordt al een stuk lastiger. De hinderlijkheid van geluid wordt door vele factoren bepaald: bijvoorbeeld de aard van de persoon, de omgeving waarin het geluid wordt waargenomen, de aard van het geluid.

In Nederland zijn op verschillende niveaus regels en procedures geformuleerd met als doel geluidshinder zoveel mogelijk te voorkomen. Deze regels zijn niet altijd even eenvoudig uit te leggen.

In de dagelijkse praktijk worden veel beslissingen genomen ten aanzien van geluidsaspecten. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om zaken als vergunningverlening en handhaving, maar ook om ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente. Een deel van deze beslissingen is daarbij gemandateerd aan de Milieuadviesdienst te Leeuwarden. Bij het nemen van deze beslissingen heeft de gemeente een zekere mate van beleidsvrijheid. Deze geluidsnote heeft tot doel deze beleidsvrijheid in te kaderen en daardoor de beslismomenten en daarbij behorende werkwijze beter vast te leggen. Dit schept duidelijkheid voor zowel de eigen organisatie als voor de burgers en bedrijven van Vlieland.

Bijkomend voordeel hierbij is dat deze nota de mogelijkheid biedt om de geluidskwaliteit op Vlieland gebiedsgericht in te vullen en te waarborgen. Dit levert niet alleen helderheid op over de wijze waarop de gemeente met de geluidsproblematiek omgaat, maar zorgt er bovendien voor dat het bestuur meer grip hierop krijgt.

## 2.3 Decibel dB en dB(A)

Het begrip decibel komt veel in deze nota voor. Een korte uitleg over het begrip is op zijn plaats. Decibel, afgekort als dB, is de maat waarmee de sterkte van geluid wordt aangegeven. Geluid wordt fysisch gekenmerkt door sterkte en toonhoogte. De sterkte van het geluid wordt uitgedrukt in decibel (dB). Het gehoor is nogal selectief in beleving. Lage en heel hoge tonen klinken minder hard dan tonen in het middengebied. Met deze selectieve gevoeligheid van het gehoor wordt rekening gehouden door het toepassen van een zogenaamd A-filter in de meetapparatuur. De geluidsterkte wordt dan uitgedrukt in dB(A).

Om een idee te geven van hoeveel geluid een bepaalde hoeveelheid decibel weergeeft: of dB(A).

niveau in dB(A)	Voorbeeld
0	Gehoorgrens; hieronder hoort de gemiddelde mens niets meer
20	Stille slaapkamer, stiltegebied in de natuur
30	Gefluister
40	Normale woonkamer
60	Gespreksniveau
80	Drukke verkeersweg op 10 meter afstand
100	Opstijgende jumbojet op 200 meter hoogte
110	Drilboor op 1 meter afstand
140	Pijngrens

Een decibel en ook de dB(A) is een zogenaamde logaritmische grootte; dat betekent dat decibellen niet zomaar bij elkaar opgeteld of van elkaar afgetrokken kunnen worden. Een verdubbeling van het aantal bronnen levert een toename van het geluid op met 3 dB(A). Stel bijvoorbeeld dat een snelweg een geluidsniveau van 80 decibel heeft. Als er dan twee keer zoveel auto's over die weg gaan rijden wordt het niveau niet 160 dB, maar 83 dB.

## 2.4 Doel en Status

De centrale doelstelling van deze nota is het realiseren en bewaken van de gewenste gebiedsgerichte geluidskwaliteit. Vanwege het Activiteitenbesluit is de wetgeving veranderd, waardoor het noodzakelijk is geworden maatwerkvoorschriften wat betreft geluidsnormen opnieuw vast te leggen. Artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit geeft aan, dat mag worden afgeweken middels maatwerkvoorschriften (zie bijlage A). Deze nota dient als zodanig beschouwd te worden.

## 2.5 Opzet van de nota

Deze notitie is opgezet in samenwerking met de beleidsambtenaren Algemene Zaken, Ruimtelijke ordening (en bouw en woningtoezicht) en Milieu.

De nota is als volgt opgebouwd:

### Hoofdstuk 3: Huidige situatie

In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de huidige situatie ten aanzien van geluid op Vlieland: welke regels gelden er nu en hoe worden deze in de dagelijkse praktijk toegepast? Tenslotte wordt in dit hoofdstuk ingegaan op het wettelijk kader en is de huidige geluidskwaliteit beschreven.

### Hoofdstuk 4: Beleidskader

Nadat de huidige situatie is beschreven, wordt in dit hoofdstuk ingegaan op het beleidskader voor de gemeentelijke geluidnota. Aan de hand van bestaande functies is Vlieland ingedeeld in een aantal deelgebieden. Bij de indeling in gebieden is zoveel mogelijk aangesloten bij de uitgangspunten die in het kader van de structuurvisie zijn vastgelegd.

### Hoofdstuk 5: Afspraken

Om handen en voeten te geven aan het beleidskader, is een aantal uitvoeringsstrategieën uitgewerkt. De strategie vormt daarmee de brug tussen beleid en uitvoering. Het beleidskader is daarbij voor elk van de onderscheiden geluidsaspecten vertaald naar een concreet toetsingskader.

### Hoofdstuk 6: Handhaving

Handhaving is een belangrijk aspect van deze geluidnota. Immers, zonder handhaving heeft het stellen van regels ter bescherming van de gewenste gebiedsgerichte geluidkwaliteit geen nut. In hoofdstuk 6 is daarom aangegeven hoe de gemeente Vlieland met de handhaving van het beleidskader in deze geluidnota wil omgaan.

### Hoofdstuk 7: Evaluatie

Tenslotte is nagedacht over de wijze waarop evaluatie van de geluidnota dient plaats te vinden.

## 3 Huidige situatie

### 3.1 Algemeen

Vlieland is een eiland dat leeft van het toerisme. Enerzijds straalt het eiland rust en ruimte uit, anderzijds zoeken de gasten ook vertier in de avonduren en spelen de ondernemers daarop in. Door de inrichting van de Dorpsstraat zijn de gelegenheden voor vertier echter wel in een woongebied gelegen.

Om de geluidsoverlast zoveel mogelijk te beperken heeft de gemeente Vlieland in 2000 besloten om bij de meeste horecabedrijven een maatwerkvoorschriften procedure te doorlopen, waarbij de landelijk geldende geluidseis van 50 dB(A) met 5 dB(A) is verlaagd tot 45 dB(A) overeenkomstig het heersende omgevingsgeluid. Door de veranderende wetgeving (activiteitenbesluit) is het noodzakelijk maatwerkvoorschriften opnieuw vast te leggen.

Het geluid geproduceerd door verkeer en bedrijven is op het eiland minder aanwezig. Door het autoluwe karakter hebben alleen eilandbewoners een vergunning om met de auto te rijden en kunnen bedrijven tijdens werkzaamheden een tijdelijke ontheffing krijgen.

De bedrijvigheid is ook vrijwel geheel gerelateerd aan het toerisme. Omvangrijke geluidsproducerende bedrijven zijn er naast de horeca eigenlijk niet.

Wel heeft Vlieland redelijk veel natuurlijk geluid; wind in combinatie met zee en bossen veroorzaken dit geluid. Natuurgeluid verschilt per dag en niemand ergert zich eraan.

### 3.2 De geluidskwaliteit in de gemeente Vlieland

#### 3.2.1 Horeca

In opdracht van de gemeente Vlieland is voor het opstellen van de geluidsnote in de periode van 1998 tot en met 2002 onderzoek gedaan naar het referentieniveau van het omgevingsgeluid. Dit onderzoek is uitgevoerd door de Milieuadviesdienst Noord-Friesland. Bij de metingen is het  $L_{95}$  niveau vastgesteld op 5 meter boven het lokale maaiveld.

De resultaten van deze onderzoeken zijn vastgelegd in de rapportages "Onderzoek naar het referentieniveau in het centrum van Oost-Vlieland", rapportnummerr. VL048 d.d. juni 1999 en "Onderzoek naar het referentieniveau op Vlieland", rapportnummerr. VL001 d.d. juli 2002.

Uit de eerste rapportage blijkt dat het referentieniveau gemeten in het centrumgebied Oost-Vlieland in de nachtperiode varieert tussen de 23 en de 37 dB(A). In het overige gebied varieert het referentieniveau tussen de 28 en de 35 dB(A). Dit is de meting uit 1999.

De conclusie van het tweede onderzoek is dat het referentieniveau op Vlieland in de avondperiode varieert tussen de 29 en 43 dB(A). In de nachtperiode varieert het referentieniveau tussen de 32 en 40 dB(A). Dit is de situatie in 2002.

Het is duidelijk dat het geluidsniveau in deze jaren wel verhoogd is, maar dat de in 2000 gestelde norm niet is overschreden tijdens de metingen. De resultaten van de onderzoeken geven niet alle betrokkenen het idee dat het niveau altijd binnen de grenzen valt. Door de

geringe omvang is het op Vlieland direct duidelijk dat er metingen plaatsvinden en is de kans op aanpassing van het gedrag op dat moment aanwezig. We kunnen dus niet aantonen dat het geluidsniveau altijd binnen de normen valt, maar ook niet dat het er altijd er buiten valt: een lastige situatie.

Om de ondernemers te ondersteunen bij het kunnen voldoen aan deze extra voorwaarden, is het noodzakelijk te weten wat de geluidwering van de gevels van het gebouw is. Op basis daarvan kan het maximale geluidsniveau bepaald dat in het gebouw mag worden geproduceerd, zonder dat daarbij de geluidsnormen uit de milieuvergunning of het Activiteitenbesluit worden overschreden. Er zijn metingen verricht bij vrijwel alle ondernemers met geluidsproducerende apparatuur. Dit heeft de gemeente voor de ondernemers georganiseerd en betaald. De resultaten van de metingen zijn aan de ondernemers bekend gemaakt. Er zijn ondernemers die op grond van bovenstaande een geluidsbegrenzer hebben ingevoerd. Als deze goed zijn afgesteld (en dit kun je door een verzegeling op de begrenzer regelmatig controleren) en ook aan de andere randvoorwaarden wordt gehouden (ramen en deuren dicht) is er geen sprake meer van overschrijding van de normen. In dat geval is het aantal klachten ook duidelijk verminderd.

Er is natuurlijk op grond hiervan geen garantie voor de toekomst, omdat iedere bouwtechnische aanpassing effect heeft op de geluidssituatie. In hoofdstuk 5 beschrijven hoe de handhaving hiervan willen gaan uitvoeren. In principe willen we gaan handhaven op controle van de omstandigheden waaronder de metingen hebben plaatsgevonden, dus ramen en deuren dicht.

### 3.2.2 Evenementen

Momenteel is de regeling zo dat een horecaondernemer een aantal maal per jaar de geluidsvoorschriften die gelden mag overschrijden middels een melding. In totaal is dat 12 keer per ondernemer. Hiervan zijn 3 keer voor collectieve evenementen zoals braderieën, Into The Great Wide Open, Vlieland Groet en dergelijke. Jaarlijks worden deze collectieve evenementen vastgesteld in de stuurgroep Horeca. De overige keren worden voornamelijk benut om in de horecagelegenheid live optredens ten gehore te brengen. Deze meldingen moeten 10 werkdagen van te voren aangevraagd worden om de omwonenden op tijd te kunnen inlichten. Publicatie van de geluidsontheffingen gebeuren via het gemeentelijk informatieblad "Uit het Kastje".

Een overzicht van het aantal meldingen:

Overzicht verleende geluid ontheffingen binnen inrichtingen (Wet milieubeheer)

2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010 ( t/m nov)
31	37	53	94	59	20	28

In hoofdstuk 4 beschrijven we een nieuwe handhaafbare procedure, waardoor omwonenden op de hoogte worden gesteld. De gemeente geeft aan dat voor alle live optredens waarbij de muziek versterkt wordt en alle live optredens waarbij blazers en/of drum gebruikt wordt, de ontheffing nodig is. Daar zijn geen metingen voor nodig.

#### *Overige evenementen*

Er zijn enkele andere evenementen, die niet direct aan een horecagelegenheid gebonden zijn, maar op andere terreinen plaatsvinden. Deze evenementen vinden bijvoorbeeld plaats op het sportveld, aan de Fortweg, bij het Badhuis of bij de ijsbaan. Deze evenementen vragen apart een vergunning aan via de Wet Milieubeheer (binnen) of via de APV (buiten). Dit gebeurt maximaal 3 tot 4 keer per jaar en wordt vooraf goed gecommuniceerd naar de bevolking.

### 3.2.3 Verkeer

De gemeente heeft een autoluw karakter. Door het autoluwe karakter hebben alleen eilandbewoners een vergunning om met de auto te rijden en kunnen bedrijven tijdens werkzaamheden een tijdelijke ontheffing krijgen. Er zijn dus beduidend minder verkeersbewegingen dan elders in het land.

Om de huidige situatie goed in kaart te brengen, is voor het bepalen van de geluidsuitstraling van alle wegen binnen de gemeente Vlieland een berekeningsmodel opgezet waarin de wegen, omliggende bebouwing en verhardingen zijn opgenomen. Voor het bepalen van de geluidsuitstraling zijn de betreffende wegen en de directe omgeving ingebracht in een grafisch computermodel dat rekent conform het Reken- en Meetvoorschrift Wegverkeerslawaaï 2002 volgens Standaardrekenmethode II.

De belasting zit overal binnen de normen. Alleen op de Willem de Vlaminghweg is de belasting redelijk hoog. Dit wordt veroorzaakt door het wegdek (klinkers) en de geringe afstand van de woningen tot de weg (hoek Lutinelaañ). Er hoeven op dit moment geen maatregelen getroffen te worden.

### 3.2.4. Overige bronnen

Op Vlieland zijn naast de hierboven beschreven bronnen nog de volgende geluidbronnen te onderscheiden. Deze overige bronnen spelen een belangrijke rol in het akoestisch leefklimaat op Vlieland.

- Geluidscontour schietterrein de Vliehors  
Dit valt buiten de gemeentelijke beleidsruimte. Voor het totaaloverzicht staat op de kaart een aantal referentiepunten aangegeven met de maximaal toegelaten geluidsnorm aldaar.
- Geluidscontouren SAR helikopter/defensievliegtuigen.  
Met de SAR zijn er afspraken over aanvlieg- en vertrektracés. De gemeente voert een zeer terughoudend beleid ten aanzien van het gebruik van de helikopterhaven door anderen buiten noodsituaties en de handelingen die nodig zijn op de haven als SAR-station te laten draaien. Er is een aparte vergunning voor deze haven.
- Burenlawaaï  
Dit valt buiten de geluidsnota.
- Bouwlawaaï  
Op dit moment is daar geen beleid op en worden er geen aanvullende eisen bij vergunningen gesteld.



### 3.3 Klachten

Overlast (bron: rapportage Wad en Land)

Jaar/Periode	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Meldingen	29	33	13	16	16	17

Er is overleg met de bewonerscommissie Dorpsstraat en de horeca over de overlast in het hoogseizoen.

## 4 Beleidskader

### 4.1 Algemeen

De centrale doelstelling van deze geluidnota is het realiseren en bewaken van de gewenste gebiedsgerichte geluidskwaliteit op Vlieland. Daarom is het eiland in § 3.2 aan de hand van bestaande functies ingedeeld in een aantal deelgebieden. Daarna is in § 3.3 per gebiedstype de gewenste geluidskwaliteit beschreven. Bij de indeling in gebieden is aangesloten bij de uitgangspunten die in het kader van de structuurvisie zijn vastgelegd, de zogenaamde zonering. Binnen deze gebieden is er sprake van een normaal geluidsniveau en van meldingsplichtige en vergunningsplichtige afwijkingen van het normale geluidsniveau. De bebouwde kom en de evenementterreinen worden gedetailleerd uitgewerkt.

### 4.2 Uitgangspunten

Bij de totstandkoming van het beleidskader zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het beleid moet ertoe bijdragen dat de geluidshinder in ieder geval niet toeneemt
- Het beleid bevat gebiedsgerichte geluidsnormen, tijdsvensters en dient aan te geven hoe vaak een ontheffing maximaal uitgegeven wordt
- Het beleid dient een eenduidige strategie te bevatten die handhaafbaar is
- Er moet strak gehandhaafd worden
- Er moet ruimte zijn om nieuwe initiatieven te honoreren
- Het beleid sluit aan op de structuurvisie van Vlieland
- Het beleid sluit aan op het Europees, nationaal en provinciaal beleid zoals beschreven in de volgende subparagrafen

Daarnaast past deze geluidsnota binnen de beleidskaders.

### 4.3 Europees beleid

Ook in Europees verband is er aandacht voor geluidshinder. In 2004 is de Europese richtlijn omgevingslawaai opgenomen in de Wet geluidshinder. Het gaat om een verplichting tot het maken van geluidskaarten, het opstellen van actieplannen, voorlichting van het publiek en het geven van inspraak. De gemeente Vlieland is hiertoe niet verplicht. Met het opstellen en vaststellen van deze geluidsnota en het maken van geluidskaarten levert de gemeente een vergelijkbare service naar haar bewoners en andere belanghebbenden.

Diverse Europese akoestische begrippen zijn of worden opgenomen in de wetgeving. Zo is het begrip 'best beschikbare technieken (BBT)' in december 2005 opgenomen in de Wet milieubeheer en is de Europese dosismaat ( $L_{den}$ ) voor gemiddelde geluidsniveaus opgenomen in de Wet geluidshinder. In deze nota wordt uitgegaan van deze nieuwe begrippen.

## 4.4 Nationaal beleid

Op dit moment is de nieuwe wetgeving afkomstig uit het activiteitenbesluit:

### 4.4.1. Het Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit, dat geldt sinds 1 januari 2008, staan milieuvoorschriften waaraan de horecaondernemer dient te voldoen. Naast bijna alle horecabedrijven vallen ook de meeste sportscholen, garages, metaalbewerkingbedrijven, detailhandels en opslag- en transportbedrijven onder dit besluit. Voor ongeveer 90% van alle bedrijven in heel Nederland gelden dezelfde voorschriften. De voorschriften die voor horecabedrijven gelden, gaan onder andere over het voorkomen en beperken van geur- en geluidsoverlast, afvalstoffen en afvalwater. In deze nota beperken wij ons tot de geluidsaspecten.

#### Type A, B of C?

Het Activiteitenbesluit kent type A, B en C bedrijven. Type A bedrijven zijn niet meldingsplichtig, type B bedrijven zijn meldingsplichtig en type C bedrijven zijn vergunningplichtig.

#### Behoort uw bedrijf tot type A, B, of C?

- Type A: Binnen uw bedrijf maakt u minder dan 70 dB(A) (aanpandige woningen aanwezig) of minder dan 80 dB(A) (geen aanpandige woningen aanwezig) aan geluid (zie tabel 1). Bovendien brengt u buiten geen muziek ten gehore en bereidt u geen gerechten. Als type A bedrijf hoeft u geen akoestisch onderzoek te laten uitvoeren. Ook hoeft u zich niet te melden.
- Type B: Binnen uw bedrijf maakt u méér dan 70 dB(A) (aanpandige woningen aanwezig) of méér dan 80 dB(A) (geen aanpandige woningen aanwezig) aan geluid (zie tabel 1). In dat geval bent u verplicht om een akoestisch onderzoek uit te laten voeren. U bent ook een type B bedrijf wanneer u gerechten bereidt. Als type B bedrijf bent u bij het oprichten of veranderen van uw bedrijf verplicht om u te melden.
- Type C: U kunt ervan uitgaan als horeca onderneming, dat u geen type C bedrijf bent en dat u geen milieuvergunning nodig heeft.

Tabel 1: Benodigd binnenniveau

Type	Activiteit	dB(A)
Koffiehuis / restaurant / eetcafé	Praten en achtergrondmuziek	65
Eetcafé / rustig café / coffeeshop	Sfeermuziek	70
Druk café	Muziekniveau waarbij met stemverheffing moet worden gesproken	75
Danscafé / jongerencafé	Beperkte gelegenheid tot Dansen	80
Dansscholen / sportscholen	Dansles, aerobicslessen	85
Ouderendisco / café met karaoke	Luide mechanische muziek	85
Feestcafé / disco / studentensoos	Zeer luide mechanische muziek, live-muziek	90
House party's e.d	.Housemuziek	105

## 4.5 Melding en akoestisch onderzoek

Als u een type B-bedrijf bent, dan moet u zich in het kader van het Activiteitenbesluit melden. Een digitaal meldingsformulier kunt u vinden op de website van het ministerie van VROM, <http://aim.vrom.nl>. Maakt u méér dan 70 dB(A) (aanpandige woningen aanwezig) of méér dan 80 dB(A) (geen aanpandige woningen aanwezig) aan geluid, dan bent u verplicht om bij de melding een akoestisch rapport te voegen, tenzij anders wordt bepaald. Uit een akoestisch rapport kan worden opgemaakt hoeveel muziek u binnen uw bedrijf ten gehore kunt brengen, zonder de geluidsnormen in het Activiteitenbesluit te overschrijden.

## 4.6 Kennisgeving incidentele festiviteit

U heeft de mogelijkheid om een aantal keer per jaar een *kennisgeving incidentele festiviteit* bij de gemeente in te dienen.

Tabel 2: Geluidsnormen in het Activiteitenbesluit (artikel 2.17)

De landelijk geldende geluidsnormen (artikel 2.17 van het activiteitenbesluit) zijn:

	07:00- 19:00	19:00 – 23:00	23:00 – 07:00 uur
Gemiddelde geluidsniveau op de gevel van woningen	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
Gemiddelde geluidsniveau in in- en aanpandige woningen	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
Maximale geluidsniveau op de gevel van woningen	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)
Maximale geluidsniveau in in- en aanpandige woningen	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

Het gemiddelde geluidsniveau is het niveau dat gemiddeld gedurende de aangegeven periode is gemeten; het maximale geluidsniveau is de maximum waarde aan geluid die in de periode mag optreden.

Voor horeca- c.q. evenementenlawaai is daarnaast het volgende van belang

1. Bij het bepalen van de geluidsniveaus, bedoeld in bovenstaande tabel blijft buiten beschouwing:

- het stemgeluid van personen op een onverwarmd en onoverdekt terrein dat onderdeel is van de inrichting, tenzij dit terrein kan worden aangemerkt als een binnenterrein;
- het stemgeluid van bezoekers op het open terrein van een inrichting voor sport- of recreatieactiviteiten;
- het geluid ten behoeve van het oproepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging of het bijwonen van godsdienstige of levensbeschouwelijke bijeenkomsten en lijkplechtigheden, alsmede geluid in verband met het houden van deze bijeenkomsten of plechtigheden;
- het geluid van het traditioneel ten gehore brengen van muziek tijdens het hijsen en strijken van de nationale vlag bij zonsopkomst en zonsondergang op militaire inrichtingen;

- e. het ten gehore brengen van muziek vanwege het oefenen door militaire muziekcorspsen in de buitenlucht gedurende de dagperiode met een maximum van twee uren per week op militaire inrichtingen;
- f. het ten gehore brengen van onversterkte muziek tenzij en voor zover daarvoor bij gemeentelijke verordening regels zijn gesteld.

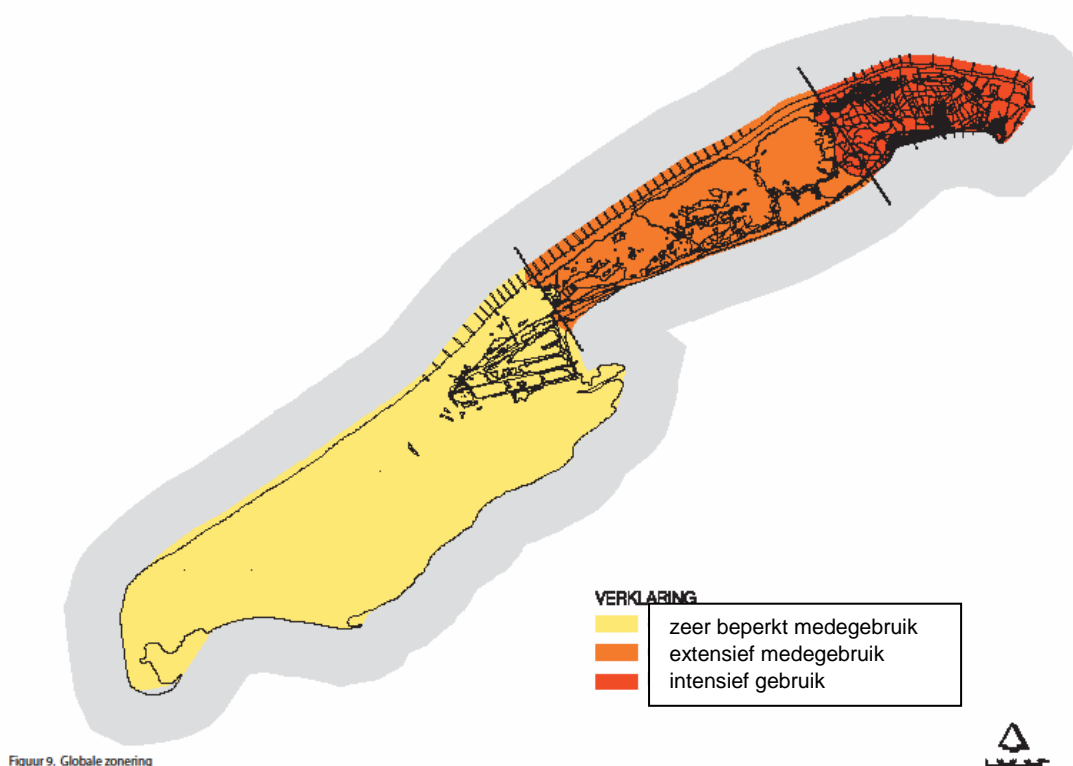
2. Bij het bepalen van het maximaal geluidsniveau (L<sub>Amax</sub>), bedoeld in tabel 2 blijft buiten beschouwing het geluid als gevolg van:

- a. het komen en gaan van bezoekers bij inrichtingen waar uitsluitend of in hoofdzaak horeca-, sport- en recreatieactiviteiten plaatsvinden
- b. het verrichten in de open lucht van sportactiviteiten of activiteiten die hiermee in nauw verband staan.

## 4.7 Gemeentebeleid

De gemeente Vlieland is op grond van leefbaarheid, natuur en gebruik opgedeeld in een aantal gebieden.

We onderscheiden de volgende gebieden:  
De zonering uit de structuurvisie:



Deze nota betreft de oostelijke zone d.i. intensief gebruik van Vlieland.

De raad van de gemeente Vlieland wil het huidige beleid (om het geluidsniveau voor de horeca 5 db(A) onder het landelijke niveau vaststellen) handhaven. De maatregel is momenteel geldig omdat dit besluit er al lag voordat het activiteitenbesluit in werking trad.

Tabel 3: . De niveaus van de gemeente Vlieland zijn:

	07:00- 19:00	19:00 – 23:00	23:00 – 07:00 uur
Gemiddelde geluidsniveau op de gevel van woningen	45 dB(A)	40 dB(A)	35 dB(A)
Gemiddelde geluidsniveau in in- en aanpandige woningen	30 dB(A)	25 dB(A)	20 dB(A)
Maximale geluidsniveau op de gevel van woningen	65 dB(A)	60 dB(A)	55 dB(A)
Maximale geluidsniveau in in- en aanpandige woningen	50 dB(A)	45 dB(A))	40 dB(A)

Tot slot blijft de gemeente zeer terughoudend in het beoordelen van aanvragen om gebruik te maken van de SAR-helikopterhaven.

## 5 Afspraken

In het vorige hoofdstuk is het beleidskader voor de geluidnota beschreven. Dit beleidskader moet vertaald worden naar de uitvoeringspraktijk van de gemeente Vlieland. In dit hoofdstuk worden de afspraken uitgewerkt, die de brug vormen tussen beleid en realiteit.

Er zijn drie verschillende typen van geluidsoverlast als gevolg van festiviteiten te onderscheiden. Twee van deze typen komen in de volgende paragrafen aan de orde, namelijk

- type 1: horecagelegenheden met meldingsplicht, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen: normale bedrijfsvoering binnen (4.1.1) en festiviteiten (4.1.2) en het gebruik van de terrassen (4.1.3);
- type 2: festiviteiten in de buitenlucht (geregeld in de APV) (4.2). Hierbij maken we nog weer onderscheid tussen activiteiten binnen de bebouwde kom (4.2.1) en activiteiten buiten de bebouwde kom (4.2.2);
- type 3: bedrijfs- en verkeerslawaaï.

### 5.1 Horecagelegenheden

De horeca vormt een grote en belangrijke categorie van bedrijvigheid op Vlieland. In 2006 is door het college van Burgemeester en Wethouders het convenant Veilig en verantwoord uitgaan op Vlieland 2006 vastgesteld met een bijstelling uit 2008. Het convenant is gesloten tussen gemeente Vlieland, Politie, Openbaar ministerie, Afdeling KHN (Vlieland), de bewonerscommissie en individuele horecaondernemers van Vlieland. Hierin staan randvoorwaarden waaraan bedrijven zich moeten conformeren om het uitgaansleven op Vlieland beter te kunnen beheersen.

#### 5.1.1 Tijdens normale bedrijfsvoering

Tijdens normale bedrijfsvoering heeft een horecagelegenheid zich te houden aan de normen gesteld in paragraaf 3.3. Dit kan worden gecontroleerd door de verzegeling te controleren en de voorwaarden waaronder de metingen hebben plaatsgevonden te controleren (ramen en deuren dicht).

#### 5.1.2 Activiteiten in horecagelegenheden

Veel horeca-inrichtingen organiseren activiteiten die afwijken van de reguliere bedrijfsvoering. Op grond van het activiteitenbesluit kan daarbij maximaal 12 maal per horecagelegenheid van de "normale" geluidsnormen worden afgeweken. Hiervoor geldt een aantal lokale afspraken:

##### *Binnen de bebouwde kom:*

De gemeenteraad heeft op basis van de zogenaamde Vrijstellingsverordening besloten het maximaal te ontheffen dagen als volgt in te delen:

- maximaal 3 dagen voor collectieve festiviteiten/activiteiten (alleen van toepassing voor bedrijven in de bebouwde kom);
- maximaal 9 dagen voor activiteiten binnen de inrichting.

Het College van B&W wijst de collectieve dagen jaarlijks aan in overleg met de Koninklijke Horeca Nederland (afdeling Vlieland). Deze collectieve dagen worden voor het begin van het nieuwe kalenderjaar gepubliceerd. Als een collectieve festiviteit niet voorzien was, kan het college of de burgemeester een festiviteit terstond als collectieve activiteit aanwijzen.

De procedure voor het aanvragen van een ontheffing voor een individuele activiteit staat op de website van de gemeente Vlieland [www.vlieland.nl](http://www.vlieland.nl) onder de keuzes: Dienstverlening, Formulieren, Milieubeheer. Tijdens deze zogenaamde "herriedagen" gelden de reguliere normen dus niet.

Randvoorwaarden bij individuele activiteiten zijn:

- het aantal zogenaamde "herriedagen" beperken tot maximaal 9 keer;
- eindtijd activiteiten tot maximaal 24:00 uur op zondag tot en met donderdag en 01:00 uur voor de vrijdag(nacht) en de zaterdag(nacht).

De vrijstelling dient uiterlijk 2 weken voorafgaand aan het evenement bij de gemeente te worden ingediend. Dit om de omwonenden op tijd te kunnen inlichten via de nieuwsbrief Uit Het Kastje.

#### *Buiten de bebouwde kom*

Bedrijven gelegen buiten de bebouwde kom hebben geen baat bij collectieve ontheffingen. Zij liggen te ver van de dorpskom om daar aan deel te nemen. Voor die bedrijven geldt dat zij maximaal 12 keer per jaar een ontheffing voor een individuele activiteit kunnen aanvragen.

#### 5.1.3 Terrassen

Op de terrassen op Vlieland is het ten gehore brengen van akoestisch onversterkte muziek of zang met uitzondering van drums en blazers een belangrijke sfeerbepalende factor. Om deze sfeer te houden is dit toegestaan tussen 10:00 en 22:00 uur.

## 5.2 Festiviteiten in de buitenlucht of in tenten

Binnen de gemeente Vlieland vinden jaarlijks tientallen activiteiten plaats met geluid in de open lucht. Deze evenementen vormen een belangrijke trekpleister voor de inwoners van Vlieland en toeristen. Bij evenementen in de buitenlucht zijn klachten over geluidshinder niet helemaal te voorkomen. Binnen de gemeente Vlieland zijn locaties die, gezien hun ligging voor de organisatoren, aantrekkelijk zijn voor het houden van evenementen. Afhankelijk van de afstand van deze locaties tot de woonbebouwing zijn ze vanuit het oogpunt van geluidshinder meer of minder geschikt om evenementen te organiseren. Voor evenementen wordt een vergunning aangevraagd (geregeld in de APV).

#### 5.2.1. Festiviteiten binnen de bebouwde kom

Er wordt jaarlijks een aantal terugkerende evenementen georganiseerd. Deze evenementen hebben betrekking op activiteiten binnen en buiten de horecagelegenheden. Daarnaast vallen ook onder deze categorie de evenementen die zich verplaatsen (fanfare, optochten, geluidswagens ed). Hiervoor geldt een meldingsplicht binnen het horecaconcentratiegebied, een vergunningsplicht buiten het horecaconcentratiegebied en een eindtijd namelijk om 22:00 uur.



Jaarlijks wordt het aantal meldingen en vergunningen geregistreerd. Als deze aantallen hoger worden dan 30 (meldingen) en 10 (vergunningen) worden er maatregelen genomen om deze activiteiten nader te gaan reguleren.

Naast deze activiteiten komt het ook regelmatig voor dat de fanfare optreedt bij verjaardagen of voor andere persoonlijke felicitaties. Deze optredens duren nooit langer dan een kwartier en mogen zonder melding of vergunning plaatsvinden.

Voor activiteiten met een besloten karakter binnen de bebouwde kom worden geen vergunningen verleend.

#### 5.2.2. Activiteiten buiten de bebouwde kom

Er is een aantal locaties geschikt om evenementen te organiseren. Momenteel worden regelmatig vergunningen gevraagd voor de locaties: IJsbaan, Fortweg (strand), Sportveld en Badhuys (strand).

De vergunningsaanvragen voor een locatie worden beoordeeld op de volgende vragen:

- betekenis voor Vlieland en maatschappelijk belang;
- doelgroep (voor wie);
- type evenement;
- wat zijn de gevolgen voor de openbare orde en verkeersveiligheid.

In principe geldt er een eindtijdstip van 22:00 uur, maar middels een collegebesluit kan hiervan afgeweken worden.

### 5.3 Bedrijvigheid

Naast de horeca-activiteiten vinden op Vlieland diverse andere bedrijfsmatige activiteiten plaats. We volgen bij vergunningverlening en handhaving bij bedrijven op het bedrijventerrein de landelijke normen en bij bedrijven binnen de bebouwde kom de gemeentelijke normen. Controle vindt alleen plaats na klachten.

### 5.4 Verkeerslawaaï

Gezien het autoluwe karakter van Vlieland is er geen behoefte aan extra beleid voor verkeerslawaaï.

## 6 Handhaving

Beleid en afspraken zijn op papier eenvoudig te maken. De kunst is om de afspraken zo te formuleren dat ze ook te handhaven zijn.

In dit hoofdstuk beschrijven we de handhavingsacties bij de verschillende afspraken. Een handhavingsactie vindt pas plaats als er een overtreding van de gemaakte afspraken geconstateerd wordt. De gevolgen zijn nooit plezierig. Voor bedrijven die zich aan de afspraken houden, is hoofdstuk 6 niet van toepassing.

Er zijn twee instanties betrokken bij de handhavingsacties, te weten de politie en de gemeente. Deze instanties werken in nauw overleg met elkaar samen. Het kan echter voorkomen dat er zowel verbaliserend wordt opgetreden (door de politie) als dat er een last onder dwangsom wordt opgelegd (door de gemeente). Dit is mogelijk omdat het doel van beide middelen verschillend is. Het doel van de last onder dwangsom is te voorkomen dat (herhaling van) de overtreding plaatsvindt, terwijl het doel van het opmaken van een procesverbaal het opleggen van een straf ten aanzien van de gepleegde overtreding is.

De handhaving beschrijven we voor een aantal verschillende situaties.

### 6.1 Handhaving op geluidsniveau normale bedrijfsactiviteiten

#### 6.1.1. Melding/vergunningaanvraag op basis van het activiteitenbesluit

Een horecabedrijf dient een melding te doen (bij vestiging, maar ook bij iedere verbouwing). Op grond van de melding dient het horecabedrijf een akoestisch onderzoek te verrichten. Tot nu toe heeft de gemeente Vlieland deze metingen laten uitvoeren en gefinancierd, maar met het nieuwe activiteitenbesluit is dit een verplichting van de bedrijven zelf en die werkwijze willen we nu ook gaan hanteren. Indien de gemeente vermoeden heeft van andere type bedrijven dat er een geluidsniveauoverschrijding plaats zal vinden, dan kan de gemeente ook om een akoestisch onderzoek vragen.

Het akoestisch onderzoek vindt in de regel plaats met gesloten ramen en deuren. Op grond van dit onderzoek moet het horecabedrijf bij gemeten overschrijding op maximale geluidsvolume een begrenzer aanschaffen. Deze begrenzer wordt ingesteld op het juiste niveau en verzegeld.

Voor de overige bedrijven geldt dat ook zij bij overschrijding maatregelen moeten nemen. Deze worden in overleg met de gemeente vastgesteld en dragen in ieder geval zorg voor het afnemen van het geluidsniveau tot de toegestane waarden.

#### 6.1.2 Controle

Controle vindt plaats op de begrenzer zelf, dit gebeurt tijdens de jaarlijkse controle door de MAD (Milieuadviesdienst) of op verzoek van de gemeente (na klachten).

Verder kan controle plaatsvinden op de randvoorwaarden van de meting (dichte ramen en deuren). De controles kunnen plaatsvinden door de politie of een ambtenaar met handhavingbevoegdheden.

### 6.1.3. Maatregelen

- Wanneer er geen melding is gedaan zal het bedrijf worden gesloten
- Wanneer er geen maatregelen genomen worden op basis van akoestisch onderzoek of hercontroles, zal de gemeente een aanschrijven sturen, een tijdslimiet aangeven om te herstellen, tot sluiting van het bedrijf overgaan c.q. in gebruikname niet toestaan of een dwangsom opleggen
- Wanneer een bedrijf zich tijdens bedrijfsuren niet houdt aan afspraken, zoals het niet gesloten houden van deuren en ramen, onregelmatig gebruik van de geluidsinstallatie of het niet houden aan de eindtijden zijn de sancties:
  - Politie:
    - Procesverbaal opmaken: boeteniveau vierde categorie en bij herhaling neemt de boete toe tot de tweede categorie
  - Gemeente :
    - Dwangsom opleggen

## 6.2 Handhaving bij individuele activiteiten en festiviteiten

De gemeente wil in staat zijn om de omwonenden op tijd te informeren over voorgenomen festiviteiten. Daarom is het noodzakelijk om ten minste **twee** weken voordat een activiteit plaatsvindt, de aanvraag bij de gemeente te doen.

### 6.2.1. Eerste maal niet of te laat aanvragen van een ontheffing

De activiteit wordt geregistreerd bij de betreffende ondernemer en gaat van de 9 mogelijke ontheffingen af. Er volgt een schriftelijke berisping.

### 6.2.2. Tweede maal niet of te laat aanvragen van een ontheffing

Bij een tweede maal niet aanvragen van een ontheffing zal worden opgetreden via procesverbaal en zal de gemeente overgaan tot het opleggen van een dwangsom. Bij een tweede maal te laat aanvragen van een ontheffing zal de gemeente geen ontheffing verlenen en kan de activiteit of de festiviteit geen doorgang vinden. Indien de ondernemer de activiteit/festiviteit niet afblaast, zal opgetreden worden via een procesverbaal en zal de gemeente overgaan tot het opleggen van een dwangsom.

### 6.2.3. Derde maal niet of te laat aanvragen van een ontheffing

Bij een derde maal niet aanvragen van een ontheffing zal via procesverbaal overgegaan worden tot bestuursdwang (sluiting van de inrichting). Bij een derde maal te laat aanvragen van een ontheffing zal de gemeente geen ontheffing verlenen en kan de activiteit of de festiviteit geen doorgang vinden. Indien de ondernemer de activiteit/festiviteit niet afblaast, zal opgetreden worden via een procesverbaal en zal de gemeente overgaan tot bestuursdwang (sluiting van de inrichting).

### 6.2.4. Meer ontheffingen vragen dan toegestaan

In dit geval wordt de ontheffing niet verleend. Indien de ondernemer de activiteit/festiviteit niet afblaast, zal opgetreden worden via een procesverbaal en zal de gemeente overgaan tot het opleggen van een dwangsom.

### 6.2.5. Overschrijden eindtijdstip

Indien de ondernemer het eindtijdstip overschrijdt zal opgetreden worden via een procesverbaal en zal de gemeente overgaan tot het opleggen van een dwangsom.

## 7 Monitoring en evaluatie

Het beleid in de geluidnota sluit zoveel mogelijk aan op de huidige geluidssituatie, inclusief reeds vastgestelde (ruimtelijke) plannen. Uiteraard kunnen zich in de toekomst ontwikkelingen voordoen die deze situatie doen veranderen. De geluidnota (en meer in het bijzonder de gebiedsindeling) zal hier dan vervolgens op moeten worden aangepast. Ook wil de gemeente regelmatig monitoren en evalueren in hoeverre de doelen in de geluidnota worden gehaald en of de geluidnota voldoende uitvoerbaar is. Op basis van onderstaande acties zal de gemeente Vlieland dit realiseren middels een jaarlijkse rapportage waarin staat:

- Verslag van jaarlijkse evaluatie horecaconvenant en vaststelling nieuwe ontheffingsregeling
- Analyse van klachten
- Aanpassingen binnen horecaconcentratiegebied
- Rapportage “12 dagenregeling”
- Aantal ontheffingen en meldingen APV en WM per evenementlocatie
- Verslag van aanvullende metingen naar aanleiding van actualisatie horeca (verbouwingen/nieuwbouw)

Advisering omtrent aanpassingen op basis van de rapportage.

## Bijlage A

Situaties waarin de grenswaarden uit artikel 2.17 niet, deels of onder extra voorwaarden gelden  
Maatwerk:

In afwijking van de waarden, bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 dan wel 6.12, kunnen door middel van maatwerkvoorschriften hogere dan wel lagere grenswaarden (LAr,LT en LAm<sub>ax</sub>) vastgesteld worden of kunnen grenswaarden op een andere plaats worden gesteld (artikel 2.20). Ook kunnen voorzieningen en gedragsregels gesteld worden om aan de grenswaarden te voldoen. Tevens kunnen voor bepaalde activiteiten andere waarden worden gesteld.

Het bevoegd gezag kan onder voorwaarden hogere of lagere grenswaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (LAr,LT) en het maximaal geluidsniveau (LAm<sub>ax</sub>) vaststellen. Daarbij moet wel het binnenmilieu worden gewaarborgd (artikel 2.20, tweede lid).

Er kunnen lagere of hogere grenswaarden gesteld worden. Lagere geluidsgrenswaarden kunnen gesteld worden als het omgevingsgeluid zodanig laag is, dat de standaard grenswaarde tot overlast leidt.